



COMUNE DI CAIVANO

Città Metropolitana di Napoli



Via Don Minzoni 1 – C.a.p. 80023 – Tel. 081/8323218

IL SINDACO

Ordinanza N. 3138 del 30-7-2021

OGGETTO: Comune di Caivano - **SERVIZIO DI IGIENE URBANA, SPAZZAMENTO, RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI, ESPURGO CADITOIE, DISERBO STRADALE E GESTIONE DEL C.C.R.R.** - Ordinanza per ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti ex art. 191 del D.lgs. 03.04.2006 n° 152 e ss.mm. e ii. Proroga affidamento mesi 9 (NOVE) dal 1 Agosto 2021.

Atteso che:

- in data 22 settembre u.s., a seguito delle consultazioni elettorali amministrative è stato proclamato eletto il Sindaco di Caivano, Vincenzo Falco;
- il neo eletto Sindaco, si è avvalso della facoltà di cui all'art. 191 del D.Lgs. 152/2006 adottando propria **Ordinanza Sindacale n° 3083 del 29/10/2020** prot. n° 29410 del 29/10/2020, in deroga alle procedure ordinarie di cui al D.Lgs n° 50/2016, per assicurare il proseguimento degli interventi essenziali, previsti per il servizio di igiene urbana per la raccolta e trasporto dei RR.SS.UU., al fine di garantire la tutela della salute e dell'ambiente così come previsto dal D. Lgs. n. 152/2006, con decorrenza dal *1° Novembre 2020 per un periodo di 9 (nove) mesi*, e, comunque sino al compimento dell'iter procedurale della gara pubblica, affidando il predetto servizio alla richiamata società GREEN LINE S.r.l.;

Tenuto conto:

- della necessità e dell'urgenza del servizio, onde evitare gravi pericoli igienico-sanitari per la salute pubblica e privata, derivanti dalle criticità, che si verrebbero a creare per effetto della interruzione dei servizi, nelle more dell'indizione del tavolo di lavoro per valutare la possibilità per l'acquisizione del ramo d'azienda della Green Line S.r.l ovvero la contestuale predisposizione degli atti, sulla base del redigendo aggiornamento Piano Industriale, per l'indizione della pubblica gara a norma del Codice degli appalti di cui al D.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii.;
- dei riferimenti normativi previsti dagli **artt. 50 e 54 del D.lgs. 18 aprile 2000, n. 267**, che conferiscono al Sindaco, sulla base di specifiche previsioni legislative, il potere adottare ordinanze contingibili e urgenti, per fronteggiare situazioni eccezionali, anche derogando alla

U
COMUNE DI CAIVANO
PROTOCOLLO
Protocollo N. 0021630/2021 del 30/07/2021

disciplina di rango primario ma sempre nel rispetto della Costituzione e dei principi generali dell'ordinamento, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, quale rappresentante della comunità locale, in relazione all'urgente necessità di interventi volti a superare *situazioni di grave incuria o degrado del territorio, dell'ambiente e del patrimonio culturale o di pregiudizio del decoro e della vivibilità urbana* [...];

Preso atto che:

- con nota n° 20998 del 26/7/2021, in cui richiamata l'Ordinanza Sindacale n° 3083 del 29/10/2020 prot. n° 24910 di pari data, con la quale veniva affidato il servizio in questione, in deroga al D.Lgs. 50/2016 per nove mesi e, comunque sino al compimento dell'iter procedurale della gara pubblica, considerata la necessità di assicurare la continuità di un pubblico servizio essenziale, nelle more dell'aggiornamento del piano industriale e delle opportune valutazioni che verranno trattate ai tavoli tecnici in Prefettura presso il Nucleo di Supporto dell'ANBSC, si chiede alla Green Line S.r.l. la disponibilità a proseguire il servizio per altri 9 mesi a decorrere dal 1 agosto p.v.;

- nella pec di riscontro del 26/7/2021 pervenuta al prot. n° 21039 a firma del Dott. Salvatore Scarpa, Amm.re e Rapp.te Legale p.t., della Green Line S.r.l., acquisita in data 26/10/2020 al prot. n° 28911, con la quale, lo stesso comunicava la disponibilità a proseguire il rapporto contrattuale con l'Ente, anche in virtù dell'iter in corso per la destinazione al Comune di Caivano, ai sensi dell'art. 8 ter CAM del ramo d'azienda Green Line S.r.l., sottoposta a confisca definitiva;

Vista

- la relazione d'istruttoria del Responsabile P.O. del Settore, P.I. Marco Lanzetta prot.n. 21337 del 28/07/2021, con la quale si trasmettevano al Responsabile del Settore Ragioneria e Finanze gli importi delle somme da impegnare, ai fini dell'attestazione della copertura finanziaria sugli specifici capitoli di Bilancio 2021-2022;

- la sottoscrizione del Responsabile del Settore Ragioneria e Finanze con la quale si certifica la disponibilità finanziaria a copertura degli impegni di spesa;

Considerato che:

- con Decreto del Consiglio dei Ministri del 22 luglio 2021, lo stato d'emergenza COVID-19 nazionale è stato prorogato fino al 31-12-2021, per cui la permanenza della condizione emergenziale da Covid-19, induce la prosecuzione dell'ordine di cui alla citata ordinanza, al fine di continuare a garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente così come previsto dal D.Lgs. n. 152/2006;
- la predetta procedura in deroga, di cui al D.Lgs. 50/2016, è necessaria e opportuna per continuare ad affidare per mesi 9 (NOVE) e/o per la maggiore durata che sarà necessaria, per il prodursi dell'iter procedurale avviato per la definizione della possibilità per l'acquisizione, da parte dell'Ente, del ramo d'azienda della Green Line S.r.l ovvero delle fasi d'indizione e d'espletamento della pubblica gara, a norma del Codice degli appalti di cui al D.lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., per l'affidamento del al servizio di igiene urbana di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, così da garantire un adeguato livello di tutela della salute e dell'ambiente così come previsto del D. Lgs. N. 152/2006, oltre che per consentire che il servizio sia veicolo di sviluppo economico e/o sociale e di superamento dell'attuale condizione di degrado urbano e di svilimento istituzionale;
- gli artt. 50 e 54 del D.lgs. 18 aprile 2000, n. 267, conferiscono al Sindaco, sulla base di specifiche previsioni legislative, il potere adottare ordinanze contingibili e urgenti per fronteggiare situazioni eccezionali, al fine di garantire la non interruzione del servizio

essenziale di igiene urbana ed affidare lo svolgimento delle attività del servizio RR.SS.UU. ai sensi dell'art. 191 del D.Lgs 152/06 mediante affidamento in via temporanea ed urgente alla GREENLINE S.r.l. C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec: greenline.srl@pec.it, in persona del proprio Amm.re e Rapp.te legale p.t., il Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J – con decorrenza secondo la presente ordinanza, nel rispetto e sostenibilità del quadro economico attualmente vigente;

Ribadita l'essenzialità del servizio di raccolta, è tale da non consentire interruzioni o sospensioni del servizio, che sarebbero di immediato contrasto con la normativa vigente in materia di obblighi dell'Ente in materia ambientale, oltre che di tutela della salute pubblica e dell'ambiente;

Visto l'art.191 del D.lgs. n.152/20016 il quale stabilisce che “qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, il Sindaco può emettere ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, anche in deroga alle disposizioni vigenti, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente.....omissis....”,

Visto, altresì, l'art. 50 comma 4 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

Evidenziato che:

- con Delibera Commissariale n. 3/2020 veniva approvato il protocollo di intesa per garantire l'affidamento del servizio contingibile ed urgente in condizioni di legalità e trasparenza e sino alla successiva aggiudicazione definitiva a seguito di procedura di gara pubblica, della società Green Line, in condizioni di massima legalità e trasparenza, trattandosi di società sottoposta a confisca definitiva e quindi sotto il controllo pubblico da parte del Socio Unico Erario per il tramite dell'ANBSC, giusta sentenza n. 442/2012 del 21.02.2012, emessa dal Tribunale di Napoli – sez. G.I.P. – Ufficio XXV, parzialmente confermata con successiva sentenza n. 1615/2014 del 17.02.2014 dalla Corte di Appello di Napoli - sez. I pen., divenuta definitiva a far data dal 26.03.2015;
- all'uopo l'ANBSC ha già preventivamente autorizzato la predetta società all'assunzione del predetto servizio;
- in data 13-1-2020 si è proceduto alla sottoscrizione del relativo protocollo di intesa tra questo Ente, l'Agenzia ANBSC di Napoli e la Green Line s.r.l., C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec greenline.srl@pec.it, in persona del proprio amm.re e rapp.te legale p.t., Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J;
- le prestazioni che la società dovrà svolgere e i relativi corrispettivi, devono essere chiari, inequivocabili e rigorosamente documentati, affinché questo ente possa costantemente monitorare l'intero ciclo di gestione dei rifiuti anche in via diretta con proprio personale, (DEC) presenziando alle varie operazioni;
- alla spesa si farà fronte con i fondi afferenti iscritti ed imputati al Bilancio Comunale 2021-2022;
- la società GREENLINE srl è sottoposta a confisca definitiva e quindi sotto il controllo pubblico da parte del Socio Unico Erario per il tramite dell'ANBSC, giusta sentenza n.

442/2012 del 21.02.2012, emessa dal Tribunale di Napoli – sez. G.I.P. – Ufficio XXV, parzialmente confermata con successiva sentenza n. 1615/2014 del 17.02.2014 dalla Corte di Appello di Napoli - sez. I pen., divenuta definitiva a far data dal 26.03.2015 e che tale situazione societaria rappresenta una ulteriore garanzia per la corretta gestione del servizio;

- all'uopo l'ANBSC ha già preventivamente autorizzato la predetta società all'assunzione del predetto servizio, e che la stessa ha prestato il proprio assenso con la sottoscrizione del richiamato protocollo di intesa prot.n.744 del 13/1/2020;

ORDINA

Per i motivi espressi in premessa e che si richiamano ad ogni effetto nel presente dispositivo:

1) **In deroga alle vigenti** disposizioni di legge per la scelta del concorrente, in particolare del D.Lgs. n° 50/2016, in materia di affidamento del servizio di IGIENE URBANA, SPAZZAMENTO E TRASPORTO RIFIUTI SOLIDI URBANI, ESPURGO CADITOIE, DISERBO STRADALE E GESTIONE DEL C.C.R.R., **alla Società Green Line S.r.l.**, C.F. e P.I. 01822350615, con sede in Arpaia (BN) alla via Roma n. 203, pec greenline.srl@pec.it, in persona del proprio Amm.re e Rapp.te legale p.t., il Dott. Salvatore Scarpa, nato a Castellammare di Stabia (NA) il 22.08.1973, C.F. SCRSVT73M22C129J – di continuare a provvedere allo svolgimento del servizio, in via contingibile ed urgente, ai sensi dell'art.191 del D.lgs.152/2006 in via temporanea, **con decorrenza dal 1° Agosto p.v.** e per mesi 9 (nove), e comunque, nel rispetto della legge e dei pareri resi dai responsabili del servizio tecnico e contabile, sino al compimento dell'iter procedurale della gara pubblica, nel rispetto e sostenibilità del costo economico e del disciplinare prestazionale del servizio vigente.

2) **Di stabilire** che alla spesa si farà fronte con le risorse di Bilancio 2021 – 2022 secondo il parere favorevole reso dal responsabile del servizio economico finanziario del Comune di Caivano.

3) **Di dare mandato** ai responsabili di P.O. del Settore Ambiente e del Settore Ragioneria e Finanze ciascuno per la propria competenza, a dare esecuzione alla presente ordinanza, ed in particolare:

4) **Di trasmettere** la presente ordinanza, ex comma 1 dell'art. 191 del D.Lgs. n°152/2006, al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'Ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della Regione, al Prefetto di Napoli, anche ai fini della predisposizione degli strumenti ritenuti necessari all'attuazione della presente ordinanza,

5) **Di Trasmette via pec** copia della presente:

- Alla Società Green Line S.r.l.;
- Alla ANBSC;
- All'ATO Na1 Eda Napoli
- Al DEC Ing. Abate Salvatore
- Alla Prefettura UTG di Napoli;
- Alla Questura di Napoli;

- Al Commissariato di P.S. di Afragola (NA)
- Alla locale Tenenza dei Carabinieri;
- Al Comandante della Polizia Locale;
- All'Azienda Sanitaria Locale - ASL NA2 Nord competente;
- Alla Procura della Repubblica di Napoli Nord.

6) Di pubblicare la presente sull'Albo Pretorio e nella sezione Amministrazione Trasparente.

La forza pubblica e gli altri soggetti indicati sono incaricati dell'esecuzione della presente ordinanza.

E' fatto obbligo, a chiunque spetti, di osservare e fare osservare la presente ordinanza.

Avverso la presente è ammesso ricorso amministrativo giurisdizionale presso il TAR competente entro 60 giorni, e nonché ricorso straordinario al Capo dello Stato nei termini di legge.

Dalla Residenza Comunale li, 30 luglio 2021

(Dott. Gennaro Sirico)
Visto
SERVIZIO FINANZIARIO
Si attesta la copertura finanziaria
Il Responsabile PO Ragioneria e Finanze
Dr. Gennaro Sirico



IL SINDACO
Vincenzo Falco